

Boletín Informativo N° 2

Indicadores del Plan Indicativo, a corte junio de 2019.



Observatorio de Políticas Públicas
del Concejo de Medellín

El presente boletín busca llamar la atención sobre ciertos indicadores (específicamente 18 indicadores) del Plan Indicativo, a corte junio de 2019.

Planteamiento:

El Plan Indicativo del actual Plan de Desarrollo contiene 751 indicadores (551 de producto y 200 de resultados). Estos están clasificados según su forma de cálculo en: Acumulado (A), No acumulado (NoA) y de Mantenimiento (M). A su vez, los indicadores pueden tener sentido Creciente (C) o decreciente (D). El análisis que se realiza a continuación recae sobre los indicadores Acumulados y Crecientes:

Cuadro 1. Elaboración propia

Sentido/Forma de cálculo	Acumulados (A)	No acumulados (NoA)	Mantenimiento (M)
Creciente (C)	252	359	81
Decreciente (D)	52	0	7

El avance cuatrienal de los indicadores Acumulados Crecientes se realiza desde 0, es decir, no incluye lo realizado en el año anterior (ni la anterior administración o Línea Base), dado que cada año, teóricamente, es independiente.

Más allá de la discusión de cuáles indicadores obedecen a esta lógica y cuáles no, el análisis que se presenta a continuación recae sobre otro asunto, a saber: identificar aquellos indicadores que, a pesar de mostrar un avance significativo en su cumplimiento, si se comparan con respecto a su línea base, presentan retrocesos. El análisis se realiza en 3 pasos:

- 1 Crear la variable dummy¹ Avance<LineaBase, que marca con “Avance” los indicadores que están por encima de la línea base y con “Retroceso” aquellos que estén por debajo de la línea base, así: Retroceso=LogroAcumulado<LineaBase y Avance=LogroAcumulado>LineaBase. Esto nos permite saber cuáles indicadores están por debajo de la línea base.
- 2 Analizar cada uno de los indicadores que marcaron “Retroceso” a la luz de sus particularidades, y así filtrar sólo aquellos que merecen un mayor escrutinio.
- 3 Comentarios finales.

¹ Una variable “dummy” es aquella que sólo puede cobrar dos posibles valores: 0 – 1 ; Hay – No hay, etc.

DESARROLLO DE LOS PASOS

Paso 1: Variable dummy “AvanceRespectoLineaBase”

Se agrega la variable dummy AvanceRespectoLineaBase. La siguiente imagen ejemplifica el paso 1.

Imagen 1. Elaboración propia

NombrePrograma	Codigo Indicador	NombreIndicador	Unidad	LB	Meta	FC	Sentido	Logro junio 2019	Logro Acum junio 2019	Avance cuatrienio	Observaciones	AvanceRespectoLineaBase
Gestión de la cultura ciudadana	1.1.1.1	Placer por cumplir con la propia conciencia (norma moral)	Porcentaje	66	70	A	C	61	61	0,871428571	Medición correspondiente a la Encuesta de Cultura Ciudadana 2017. El proceso contractual finalizó en junio, toda vez que fue necesaria una adición presupuestal que se realizó por superávit, por tanto, los resultados se tendrán para el último trimestre del año.	Retroceso
Gobierno visible	1.3.1.1	Índice IGA(Índice de Gobierno Abierto)	Puntos	85,2	88	A	C	87,3	87,3	0,992045455		Avance
Educación inicial, preescolar, básica y media	4.1.1.2	Tasa de cobertura neta total	Tasa	89	92	A	C	85,52	85,52	0,929565217	El logro reportado corresponde al del año 2018 que es el último dato disponible del indicador, el cual se reportó a planeación municipal por medio de oficio con radicado 201920047159 el 18 de junio del 2019. La información depende de la matrícula validada por el MEN para 2019. Se espera esté disponible durante el primer trimestre de 2020.	Retroceso

La siguiente tabla resume los hallazgos:

Explicación	Número
Indicadores Acumulables (A) y Crecientes (C): Indicadores que su forma de medición es Acumulable y con sentido Creciente. Estos indicadores son objeto de estudios del presente boletín.	252
Indicadores (A) y (C) que su logro cuatrienal ha desmejoraron con respecto a la línea base. En la hoja Excel son aquellos que marcan “Retroceso” en AvanceRespectoLineaBase.	37
Indicadores (A) y (C) que su logro cuatrienal ha desmejoraron con respecto a la línea base, y sin embargo aparecen con un cumplimiento mayor al 80%. En la hoja Excel serían aquellos que tienen “Retroceso” en AvanceRespectoLineaBase y AvanceCuatrienio > 0.8.	21

Paso 2: Análisis de cada uno de los indicadores restantes

Dado que cada indicador tiene sus particularidades, se observan cada uno de los 37 casos en los que se presenta un retroceso en el cumplimiento con respecto a la línea base, para filtrar sólo aquellos que merecen un mayor escrutinio. Este proceso analizó elementos como:

- a. Por la naturaleza del indicador, su cumplimiento avanza con el pasar del año, entonces es esperable que estén por debajo de la línea meta en un rango razonable.
- b. Casos en que la meta es menor que la línea base, entonces analizar su avance con respecto a la meta.
- c. Que no estuvieran marcados con -1 o -2, que significa NoAplica/NoDisponible.
- d. Indicadores que a nuestro juicio están mal categorizados, entonces dificulta o invalida el análisis.

El resultado fueron 18 indicadores que consideramos pueden ser objeto de un análisis crítico. Se muestran en el Anexo.

Paso 3: Comentarios finales.

El objetivo del ejercicio es mostrar que existen indicadores que muestran una ejecución satisfactoria y, sin embargo, comparado con la línea base, no tienen tal avance o incluso presentan retroceso. Esto no quiere decir que están mal medidos o presentan información imprecisa, sólo que dada su naturaleza puede presentar esta doble interpretación. A modo de ejemplo: el indicador “Placer por cumplir la norma” estaba en 66 (Línea base). La meta era llegar a 70. El indicador ha empeorado, pues se encuentra en 61 y, no obstante, si uno observa únicamente el avance, parece que tiene un avance satisfactorio dado que se encuentra en un 87% de cumplimiento.

Hay que ser sumamente cuidadoso al analizar los indicadores, dado que cada uno presenta particularidades. Adicionalmente, no hay que perder de vista que varios de estos indicadores, tal como está marcado en las correspondientes observaciones, están a la espera de una medición actualizada para reportar datos del 2019.

Por último, anotar que durante el ejercicio se encontraron varios indicadores que a nuestro juicio están caracterizados de forma equívoca, dificultando el seguimiento que se les hace.

ANEXO

18 indicadores que, a nuestro juicio, y a la luz de las respectivas anotaciones y aclaraciones realizadas en el presente boletín, pueden ser objeto de un escrutinio crítico.

NombrePrograma	NombreProyecto	Codigo Indicador	NombreIndicador	Unidad	LB	Meta	FC	Senti do	Logro junio 2019	Logro Acum junio 2019	Avance cuatrienio	Observaciones	AvanceRes pectoLinea Base
Gestión de la cultura ciudadana		1.1.1.1	Placer por cumplir con la propia conciencia (norma moral)	Porcentaje	66	70	A	C	61	61	0,87142857	Medición correspondiente a la Encuesta de Cultura Ciudadana 2017. El proceso contractual finalizó en junio, toda vez que fue necesaria una adición presupuestal que se realizó por superávit, por tanto, los resultados se tendrán para el último trimestre del año.	Retroceso
Creemos confianza		1.1.2.1	Confianza institucional (Confianza de los ciudadanos en las instituciones: maestros, alcaldía, funcionarios y policía)	Porcentaje	35	40	A	C	33	33	0,825	Medición correspondiente a la Encuesta de Cultura Ciudadana 2017. El proceso contractual finalizó en junio, toda vez que fue necesaria una adición presupuestal que se realizó por superávit, por tanto, los resultados se tendrán para el último trimestre del año.	Retroceso
Medellín cuenta con todos		1.1.3.1	Confianza interpersonal. Confianza que los ciudadanos tienen en los demás	Porcentaje	62	67	A	C	60	60	0,89552239	Medición correspondiente a la Encuesta de Cultura Ciudadana 2017. El proceso contractual finalizó en junio, toda vez que fue necesaria una adición presupuestal que se realizó por superávit, por tanto, los resultados se tendrán para el último trimestre del año.	Retroceso
Buenas prácticas ciudadanas para el goce de mis derechos y deberes	Fortalecimiento de la actividad física saludable	1.1.5.4.1	Personas que participan en actividades deportivas con frecuencia semanal	Número	270662	297762	A	C	240505	240505	0,80770884	Fuente: Encuesta de Calidad de Vida del año 2019 una vez esta finalice; es decir la información no esta disponible. Está se realiza en el segundo semestre del año. Se reporta el ultimo dato disponible que corresponde al año 2018.	Retroceso
Gestión efectiva		1.3.4.1	Nivel de Madurez MECI (Modelo Estándar de Control Interno)	Porcentaje	89,3	95	A	C	83	83	0,87368421		Retroceso
Gestión efectiva	Sistemas de gestión inteligentes para un buen gobierno	1.3.4.6.1	Sistemas de gestión mejorados	Porcentaje	88,1	90	A	C	87,7	87,7	0,97444444	Resultado del Índice de Desempeño Institucional para el Municipio de Medellín, Vigencia de 2018, emitido por El Departamento Administrativo de la Función Pública, a través del FURAG Formulario Único del Reporte de Avance a la Gestión.	Retroceso
Prevención de las violencias		2.2.4.1	Adolescentes infractores intervenidos SRPA (Sistema de responsabilidad penal para adolescentes)	Porcentaje	49,78	52	A	C	46,88	46,88	0,90153846	Para el primer semestre el ICBF reporta una población total de 1.024 adolescentes infractores. Desde el SRPA se atendieron 480 adolescentes infractores.	Retroceso
Promoción de los derechos humanos	Gestión territorial y fortalecimiento de actores sociales para el ejercicio de los Derechos Humanos	2.3.1.3.1	Mesas acompañadas y fortalecidas para el ejercicio de los derechos humanos	Número	21	31	A	C	11	11	0,35483871	Fortalecimiento y acompañamiento a las mesas de las comunas 12, 16 y 60; así mismo se adelantaron reuniones para la creación de las mesas de Discapacidad, población LGTBI, Población Migrante, así como reuniones de seguimiento a algunas de las mesas acompañadas en el mes de mayo correspondientes a las comunas 2, 3, 5, 7, 9, 13, 80 y 90.	Retroceso
Atención a víctimas del conflicto armado	Acompañamiento a retornos y reubicaciones de víctimas de desplazamiento forzado - Medellín le apuesta al retorno	2.3.5.4.2	Alcaldías fortalecidas en materia de gestión para la Atención a las víctimas retornadas o re-ubicadas	Número	8	10	A	C	2	2	0,2	Durante el primer semestre se fortalecieron las Alcaldías Municipales de Carmen de Atrato y San Rafael. Se continúa en proceso de capacitación y acompañamiento a los municipios que serán fortalecidos	Retroceso

NombrePrograma	NombreProyecto	Codigo Indicador	NombreIndicador	Unidad	LB	Meta	FC	Sentido	Logro junio 2019	Logro Acum junio 2019	Avance cuatrienio	Observaciones	AvanceRes pectoLinea Base
Vigilancia integral en salud		3.1.4.1	Éxito terapéutico de pacientes con tuberculosis TB	Porcentaje	81	85	A	C	72,3	72,3	0,85058824	Indicador no disponible. El indicador se mide anualmente y solo se calcula después de 9 meses de haber ingresado el último paciente de la cohorte a analizar. Se reporta logro de la vigencia anterior.	Retroceso
Familia Medellín	Familia Medellín – Medellín solidaria	3.2.10.2.1	Hogares con acompañamiento familiar para la superación de la pobreza extrema desde la medición multidimensional	Número	60000	85696	A	C	34184	34184	0,39889843	"Durante el periodo 34.184 hogares han recibido acompañamiento familiar y acercamiento de oportunidades para el mejoramiento de sus condiciones de vida en las dimensiones del desarrollo Humano, a través de visitas en sus hogares y encuentros para el buen vivir en familia. Los encuentros se realizan con los hogares que recientemente inician el proceso, con el objetivo de propiciar un espacio de reflexión en torno al manejo de las emociones en pro del bienestar emocional de los participantes y sus familias. "	Retroceso
Educación inicial, preescolar, básica y media		4.1.1.2	Tasa de cobertura neta total	Tasa	89	92	A	C	85,52	85,52	0,92956522	El logro reportado corresponde al del año 2018 que es el último dato disponible del indicador, el cual se reportó a planeación municipal por medio de oficio con radicado 201920047159 el 18 de junio del 2019. La información depende de la matrícula validada por el MEN para 2019. Se espera esté disponible durante el primer trimestre de 2020.	Retroceso
Educación inicial, preescolar, básica y media		4.1.1.4	Tasa de cobertura neta en media	Tasa	56,7	59,5	A	C	54,72	54,72	0,91966387	"El logro reportado corresponde al del año 2018 que es el último dato disponible del indicador, el cual se reportó a planeación municipal por medio de oficio con radicado 201920047159 el 18 de junio del 2019. La información depende de la matrícula validada por el MEN para 2019. Se espera esté disponible durante el primer trimestre de 2020"	Retroceso
Promoción de las capacidades y talentos de estudiantes		4.2.3.3	Índice Sintético de Calidad Educativa – Media	Número	6,02	6,4	A	C	6	6	0,9375	El logro reportado corresponde al logro del año 2017 que es el último dato disponible del indicador. El Índice de la media depende de la prueba saber 11. Esta prueba se realiza en el segundo semestre del 2019	Retroceso
Promoción de las capacidades y talentos de estudiantes		4.2.3.6	Estudiantes en niveles satisfactorio y avanzado en matemáticas de Saber 5°	Porcentaje	32	40	A	C	23,3	23,3	0,5825	El logro reportado corresponde al logro del año 2017 que es el último dato disponible del indicador. El ICFES no ha confirmado si la prueba se aplicará en 2019.	Retroceso
Promoción de las capacidades y talentos de estudiantes	Educación complementaria para el fortalecimiento de las capacidades humanas y los talentos	4.2.3.2.1	Estudiantes atendidos en programas de educación complementaria	Número	89749	68387	A	C	10073	10073	0,14729408	Se reportan los proyectos de: Apropiación Tecnológica, Chino Mandarín, Ecohuertas, Feria CT+, Francés, Inglés, Medio Ambiente, Red Coral, Robótica, Simulación ONU, Formación en Valores, Iniciación Musical, Deporte y Recreación, Danza, Teatro, Percusión y Comic Manga.	Retroceso
Turismo		4.5.2.2	Ocupación hotelera promedio anual	Porcentaje	63	67	A	C	61,36	61,36	0,9158209	La Ocupación Hotelera Promedio Anual 2018 se situó en 60,25%. (fuente SITUR), para 2019 se prevee un comportamiento similar a los resultados obtenidos de forma mensual.	Retroceso
Proyectos de infraestructura para la movilidad de la ciudad		5.2.2.2	Percepción positiva sobre el estado de andenes, separadores y calles	Porcentaje	52,7	55,7	A	C	52,63	52,63	0,9448833	Fuente: Encuesta de Calidad de Vida del año 2019 una vez esta finalice; es decir la información no esta disponible. Está se realiza en el segundo semestre del año. Se reporta el ultimo dato disponible que corresponde al año 2018.	Retroceso