



## [...Observaciones Generales para los Indicadores del Plan de Desarrollo...]

El presente documento pretende dar un concepto general acerca de los indicadores del "Proyecto de Plan de Desarrollo de Medellín 2012-2015", nombrado por la Administración Municipal: "Medellín: un hogar para la vida", desarrollado a instancias del Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín (OPPCM).

El objetivo superior del Plan de Desarrollo es "el Desarrollo Humano Integral de los habitantes de Medellín desde la prevalencia del bien general, la justicia y la solidaridad, las condiciones de vida digna y la convivencia social, la promoción del equilibrado desarrollo territorial y la inserción competitiva de Medellín en los ámbitos subregional, regional, departamental, nacional e internacional. Este Desarrollo Humano Integral será el vehículo para alcanzar un modelo de ciudad equitativa: incluyente en lo social, distributiva en lo económico, democrática en lo político y sostenible en lo ambiental".

Este objetivo se resume en dos cuestiones esenciales según palabras del alcalde de Medellín, en primera instancia la equidad como problema esencial, y en segundo lugar el respeto de la vida. Este último lo interpretamos como "Más vidas, mejor vividas, más largas y productivas vidas". Los indicadores buscan establecer las formas de medición de los resultados esperados en los programas, y las relaciones de causalidad de estos programas con los componentes de las líneas.

Los indicadores son herramientas para establecer si las acciones micro de los proyectos y programas, modifican efectivamente las condiciones de los indicadores de los componentes y de la realidad efectiva de la sociedad a la que esperan impactar.

En relación a los indicadores del plan de desarrollo, el análisis del presente informe se dividirá en dos partes. La primera un concepto en relación a la estructura general de los indicadores y la segunda un concepto en relación a algunos indicadores de las líneas.

### 1. Concepto en relación a la estructura general de los indicadores.

- a. Los diagnósticos de las líneas en general incluyen una perspectiva y problematización específica de las cuestiones que pretenden intervenir. Sin embargo, en el nivel de plan y línea no se presentan indicadores de impacto con compromisos específicos de metas. Es así como en el aparte "Indicadores generales del plan de desarrollo", se presentan indicadores de:

- a. Indicador multidimensional de condiciones de vida.
- b. Indicador multidimensional de condiciones de vida por comuna y corregimiento.
- c. Coeficiente GINI para el Valle de Aburrà, Medellín y 12 ciudades de Colombia.
- d. Indicador de Desarrollo Humano para Medellín 2004-2011, por comunas y corregimientos.

Sin embargo, estos indicadores no tienen trazada ninguna meta. Las razones esgrimidas por la administración municipal están asociadas a que la complejidad de la sociedad y la gran cantidad de instituciones y personas comprometidas en la consecución de estas metas, hacen que no sea posible para la administración municipal hacer compromisos sobre situaciones sociales e instituciones que no gobierna.

- b. Es necesario construir un sistema de análisis de resultados más completo que lo que hasta ahora se ha hecho. Por ejemplo, un mapa de indicadores en el que se establezca con claridad las relaciones causales existentes entre los indicadores de menor nivel con los de mayor nivel. Es decir, como el cumplimiento de las metas de producto permitirán el cumplimiento de los indicadores de resultado, y los indicadores de resultado los indicadores de impacto. En el Plan de Desarrollo actual, no existe una herramienta gráfica o lógica que permita ver las relaciones causales entre los indicadores de producto y los indicadores de resultado.

El plan presenta unos mapas de problemas, componentes, objetivos, programas e iniciativas, estos mapas deberían replicarse para los indicadores, presentando un mapa con indicadores de impacto (del plan), indicadores de proceso, indicadores de producto y en la medida que se tengan los indicadores de los proyectos.

- c. En general para facilitar la lectura de los indicadores debería ponerse la línea de base al 2011, luego una columna con la Meta 2012-2015, y una nueva columna para todos los indicadores en el que se muestre cual será el nivel del indicador al final del 2015, que servirá de línea de base para posteriores planes de desarrollo. Esta observación con el fin de mejorar la lectura de los indicadores, que se prestan a malas interpretaciones, sobre todo cuando las líneas de base son mayores a las metas para el cuatrienio, no queda claro si se reducirá la prestación con respecto a la línea de base o si estos logros se sumarán a la línea de base.
- d. El enfoque territorial y poblacional, se constituye en un reto para los indicadores y los planes, programas y proyectos en general. El principal reto está asociado a la discriminación, al menos de los programas bandera, en términos poblacionales y territoriales, en aquellos programas y proyectos en los que sea técnicamente posible.
- e. La presentación de los proyectos (indicadores) que harán parte de los programas, al menos de los programas bandera, dado que es la única posibilidad de establecer con precisión cuál va a ser la distribución de los recursos y los productos que efectivamente recibirá la ciudadanía en el marco de las líneas del Plan de Desarrollo. Es decir, los proyectos permiten saber que producirá el gobierno y quien recibirá dicha producción.